



26 | 11 | 19

Espace Encan  
LA ROCHELLE



COLLOQUE

# Risques côtiers : adaptations au changement climatique

Colloque

Risques côtiers : adaptations au changement climatique

# L'intégration du risque de submersion marine dans les politiques locales : une adaptation au changement climatique ?

**Guillaume Rieu**

**Doctorant Science Politique**

Littoral Environnement et Sociétés (LIENSs)

Université de La Rochelle

[guillaume.rieu1@univ-lr.fr](mailto:guillaume.rieu1@univ-lr.fr)



Luis Cruz Azaceta, Tornadoes V, 2012



## Introduction

- ▶ Thèse en science politique, sur les politiques locales de gestion du risque de submersion marine en Charente-Maritime
- ▶ Objet de la communication :
  - L'intégration du risque de submersion marine dans les politiques locales : une adaptation au changement climatique ?
  - L'apport de la sociologie de l'action publique (une analyse de l'Etat et des collectivités locales en action)

## L'étonnement sociologique

- ▶ Concernant la rapidité à laquelle se déploient les politiques locales en matière de gestion du risque de submersion marine
- ▶ Un contraste avec :
  - les analyses classiques sur le changement de l'action publique
  - les discours sur l'inaction politique face aux risques littoraux
- ▶ Pour autant, peut-on parler d'adaptation au changement climatique ?
- ▶ Réponses de la sociologie de l'action publique...

# La fabrique des politiques locales dédiées à la submersion marine: le cas de la Charente-Maritime

## ► **L'avant Xynthia : L'intervention des collectivités locales prévue par l'Etat**

- Loi du 13 juillet 1982 → Plan d'exposition aux risques prévisibles (PER) qui s'impose aux Plan d'occupation des sols (POS)
- Loi du 22 juillet 1987 → Document d'information communal sur les risques majeurs (DICRIM)
- Loi du 3 janvier 1992 → Ouvrages de défense contre la mer & Déclaration d'intérêt général (DIG)
- Loi du 2 février 1995 → Plan de prévention des risques naturels (PPR) qui s'impose aux Schémas de cohérence territoriale (SCOT), aux Plans locaux d'urbanisme (PLU), aux cartes communales
- Loi du 30 juillet 2003 → Réunions d'information, Repères d'inondation
- Loi du 13 août 2004 → Plan communal de sauvegarde (PCS), Réserve Communale de Sécurité Civile (RCSC)

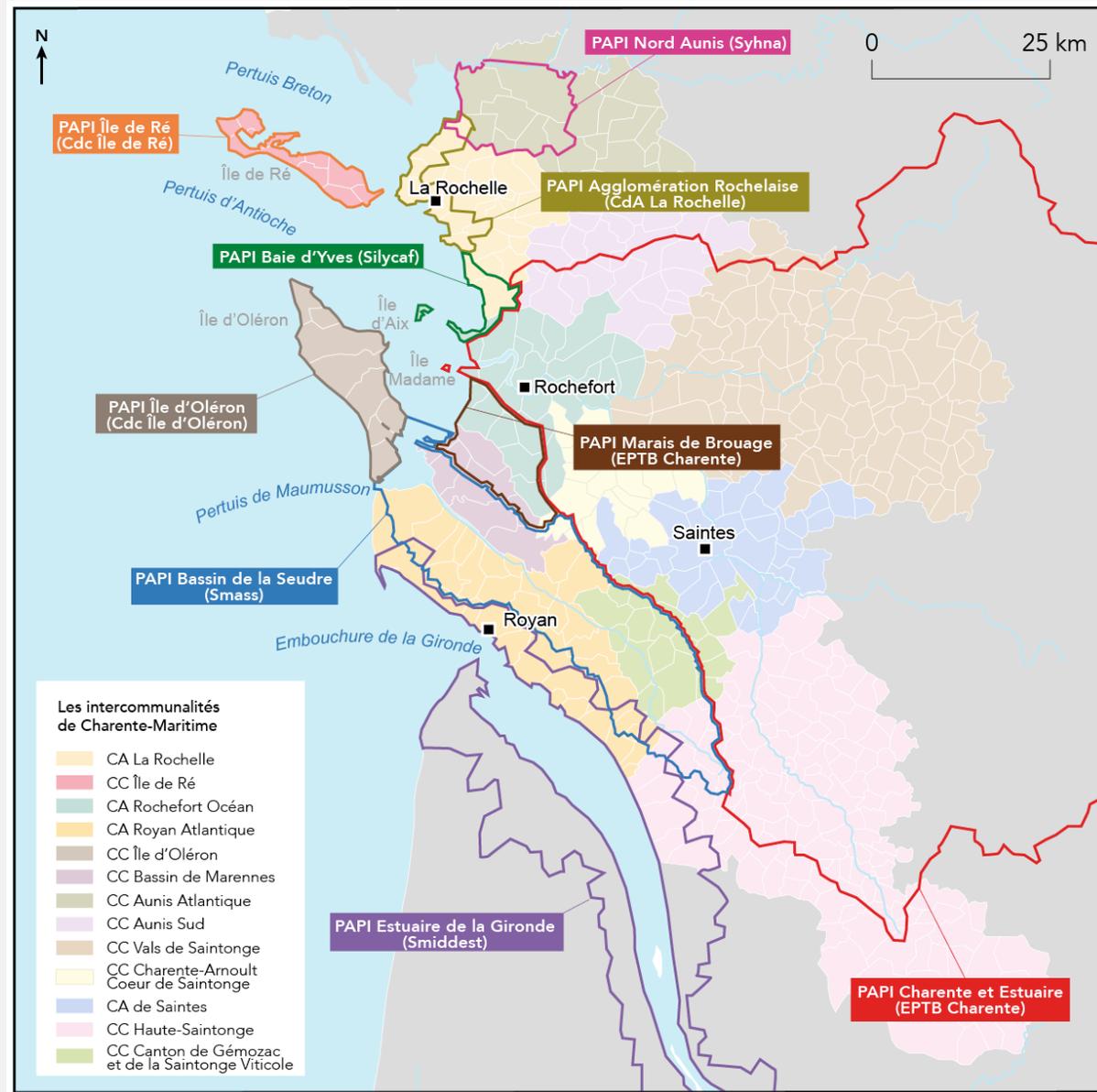
## ► **La catastrophe Xynthia : Le blâme des collectivités locales et de l'Etat, pour inaction ou action insuffisante → « l'absence de culture du risque »**

# La fabrique des politiques locales dédiées à la submersion marine: le cas de la Charente-Maritime

## ► **L'après Xynthia : Le renforcement et la professionnalisation de l'action publique locale**

- Le renforcement du cadre réglementaire sur la prévention des risques littoraux : PPRL
  - L'intervention croissante des collectivités territoriales
    - Engagement programmes d'actions de prévention des inondations (PAPI)
    - Prise de la compétence gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations (GEMAPI)
  - La professionnalisation de la gestion des risques littoraux :
    - Développement élus et techniciens des risques littoraux dans les collectivités territoriales
    - Montée en compétence des bureaux d'études
    - Développement de nouveaux instruments d'action publique (sur l'alerte, la sensibilisation etc.)
- Le développement d'une culture institutionnelle du risque

Cartographie des procédures Plan de Prévention des Risques Littoraux (PPRL) prioritaires  
Département de la Charente-Maritime



Carte des Programmes d'actions de prévention des inondations (PAPI) en Charente-Maritime, septembre 2019, Pascal Brunello (LIENSs)

- Donc : Rapidité du déploiement de l'action publique locale, en matière de submersion marine, en Charente-Maritime, après 2010 & Rupture avec les analyses classiques sur l'inertie des politiques publiques
- Pour autant, les discours persistent sur la faiblesse de ces politiques concernant l'adaptation au changement climatique à long terme
- Alors, quels sont les obstacles à un changement radical des manières de penser et d'agir de l'action publique ?
- Réponses de la sociologie de l'action publique...

# La gestion de la submersion marine et l'adaptation au changement climatique : un lien pas si évident

Les politiques de gestion de la submersion marine : des politiques fortement contraintes

## ► **Le « gouvernement sous pression » :**

- pression des citoyens et des acteurs économiques
- ... demande de protection et de développement local

## ► **La « dépendance au sentier » :**

- poids des choix du passé, des habitudes et des routines
- ... institutionnelles, politiques, d'expertise, pratiques, de l'Etat et des CT

## ► **La « capacité politique » des territoires :**

- Disponibilité des ressources politiques, institutionnelles, financières, techniques
- ... condition nécessaire à la mise en œuvre du volontarisme politique

## ► **Les temporalités de l'action publique :**

- temporalités politiques et de projets (mandats électoraux, projet PAPI, etc.)
- temporalités institutionnelles et administratives (GEMAPI, études réglementaires, etc.)
- temporalités professionnelles (CDD, turn-over, multitude de dossiers à traiter, etc.)

**Merci pour votre  
attention !**

COLLOQUE

# Risques côtiers : adaptations au changement climatique

26 | 11 | 19

Espace Encan  
LA ROCHELLE



Communauté  
d'Agglomération de  
**La Rochelle**



VILLE DE  
**LA ROCHELLE**



Avec le soutien financier de



En partenariat avec

